



АССОЦИАЦИЯ КАБЕЛЬНОГО ТЕЛЕВИДЕНИЯ РОССИИ

Россия, 107045, Москва,
Последний пер., д. 20
Тел: +7(495) 772-4506, 411-7287
Факс: +7(495) 411-7203
E-mail: info@aktr.ru
WWW: <http://www.aktr.ru>

04.04.12 № 14

Председателю Правительства
Российской Федерации
В.В.ПУТИНУ

Уважаемый Владимир Владимирович!

Ассоциация кабельного телевидения России (АКТР), созданная в 2000 году, объединяет более 400 российских компаний, обеспечивающих трансляцию телеканалов и доступ в Интернет на территории страны посредством кабельных, эфирно-кабельных и спутниковых сетей. Более 70% населения России пользуются кабельным и спутниковым телевидением, а в Москве, Санкт-Петербурге и других крупных городах эта цифра достигает 95%. Члены АКТР принимают активное участие в реализации Федеральной целевой программы (ФЦП) развития телерадиовещания, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2009 г. № 985, выполняя важную роль операторов обязательных общероссийских телеканалов, за свой счет доводя сигналы этих телеканалов до 15-ти миллионов домохозяйств, что составляет более трети населения страны.

Основной целью ФЦП является обеспечение населения многоканальным вещанием с гарантированным предоставлением обязательных общедоступных телевизионных каналов и радиоканалов, что позволит государству реализовать функции по обеспечению конституционного права граждан на получение информации. Программой определено, что при ее внедрении сохранится существующий порядок предоставления услуг телерадиовещания населению на бесплатной основе, и это обеспечит создание единого информационного и культурного пространства, приемлемый баланс между социально значимыми и иными

общедоступными услугами вещания, а также равномерность развития субъектов Российской Федерации по уровню доступности услуг телерадиовещания. При этом ответственным за эфирную наземную трансляцию общероссийских обязательных общедоступных телерадиоканалов на всей территории России, а также за создание и развертывание наземных сетей для цифровой эфирной трансляции обязательных телерадиоканалов является ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть». Аналогичные обязанности ФГУП «РТРС» предусмотрены Указом Президента Российской Федерации от 24.06.2009г. № 715.

В утвержденной ФЦП декларировалась идея бесплатного общедоступного эфирного телевидения. Однако, ФГУП «РТРС» изначально пыталось найти различные поводы для внедрения системы условного доступа (СУД) на сети наземного эфирного вещания, предполагающей не открытое, а зашифрованное вещание. Сначала это просто было предложено вещателям основных федеральных каналов, однако вещатели категорически отказались шифровать сигнал в наземном эфире. Тогда на Правительственную комиссию была вынесена новая «концепция» – предоставление государственных услуг по сети вещания первого мультиплекса – с утверждением, что для этого на сети необходимо внедрить систему условного доступа. В действительности для предоставления государственных услуг система условного доступа не нужна, а необходим доступ к сети Интернет, что невозможно реализовать по однонаправленной сети эфирного вещания. Правительственная комиссия была просто введена в заблуждение. Не соответствует действительности и заявление ФГУП «РТРС», что на базе этой сети может быть построена система предоставления услуг «видео по запросу», поскольку для этого необходимо увеличить полосу сети РТРС в десятки тысяч раз. Последняя попытка получить решение на внедрение системы условного доступа была обоснована требованием Министерства по чрезвычайным ситуациям построить систему адресного оповещения о чрезвычайных ситуациях на базе сети эфирного вещания. В действительности для построения такой системы по-прежнему не нужна СУД. А самым эффективным способом оповещения, при котором будет обеспечен наиболее широкий охват населения в условиях распространения телеканалов не только по сетям эфирного, но и по сетям кабельного,

проводного и спутникового вещания, является традиционное оповещение по каналам телевидения и радиовещания.

Какой бы риторикой не обосновывалось решение о внедрении системы условного доступа на сети распространения каналов обязательного общедоступного телевидения, за этим стоит совершенно иная цель – превратить это телевидение в платное. Так, шифрование (скремблирование) телевизионного сигнала в сетях наземного вещания во всем мире и в нашей стране используется исключительно в целях предоставления услуг платного телевидения, или в терминологии ФЦП «телевидения условного доступа». Существует множество стратегий предоставления услуг платного телевидения. Одна из них заключается в построении бизнеса на основе продажи оборудования для приема зашифрованного телевидения. Именно такой подход и предлагает ФГУП «РТРС» российскому рынку цифрового эфирного телевидения. Стоимость такого оборудования в несколько раз выше стоимости оборудования приема незашифрованного цифрового сигнала. Не случайно на рынке уже появились приставки с ценой около 4000 рублей, в то время как стандартные приставки без системы условного доступа аналогичной функциональности стоили бы не более 1000 рублей. Средствами дешифрации необходимо будет оснастить не только каждый принадлежащий россиянину телевизор, но и все видеорекордеры, автомобильные телеприемники, а также мобильные устройства, снабженные телевизионными тюнерами. Поэтому шифрование эфирного сигнала приведет к колоссальным дополнительным затратам населения.

Обладая достаточно высокими компетенциями в области предоставления услуг как общедоступного, так и платного телевидения, мы отчетливее других понимаем, как действия ФГУП «РТРС» отразятся на российских гражданах, вещателях, производителях оборудования, операторах связи. Вот некоторые из негативных последствий:

1. Результатом, а в действительности целью внедрения шифрования эфирного сигнала, является создание условий, при которых не будет работать стандартное пользовательское телевизионное оборудование. Однако именно стандартизация является инструментом развития рыночной конкуренции, повышения качества оборудования, снижения его стоимости. Поскольку любая система условного доступа является нестандартной, ее внедрение закрывает рынок. Это все равно, как если бы мы решили отказаться от использования стандартов

кодирования DVB и решили внедрить свои собственные стандарты, не совместимые с телевизорами, выпускаемыми зарубежными производителями. Трудно придумать решение, при котором еще больше игнорировались бы интересы граждан страны.

2. Все граждане страны вынуждены будут приобретать дополнительное дорогостоящее оборудование для приема общедоступного телевидения, что в глазах населения превратит бесплатное телевидение в платное.

3. Введение системы условного доступа повлечет за собой необходимость регистрации каждого приобретенного устройства и перерегистрации в случае переезда, что, безусловно, будет серьезным неудобством для пользователей.

4. Оператором системы, в которой должно быть зарегистрировано все телевизионное оборудование всех граждан России, планирует стать ФГУП «РТРС», которое никогда не имело отношений с абонентами и не должно их иметь и в будущем: его миссией в ФЦП является исключительно построение сети цифрового вещания для обязательных телеканалов. Реализация идеи ФГУП «РТРС» невозможна без создания системы, управляющей десятками миллионов единиц оборудования. Масштаб этой задачи, не имеющей даже близкого аналога в мире, никем не оценивался.

5. Введение СУД негативным образом скажется на деятельности вещателей, так как условия приобретения ими объектов интеллектуальной собственности не предусматривают возможности их распространения в эфире в закодированном виде. Это означает, что затраты вещателей существенно вырастут в результате необходимости приобретения расширенных прав.

6. Шифрование телевизионного сигнала в эфире дискредитирует идею общественного телевидения. В каком мультиплексе будет ему место, и почему оно должно передаваться в зашифрованном виде?

Все вышеизложенное приводит к мысли о том, что предпринимается попытка за государственный счет создать нового оператора платного телевидения и превратить общедоступное телевидение в платное. При этом существенно ущемляются интересы населения, вещателей и прочих участников рынка. Отсутствие технико-экономического обоснования программы в целом, включая дальнейшую эксплуатацию

СУД, приведет к необходимости экстренного поиска источников дальнейшего финансирования и, возможно, выделения дополнительных бюджетных средств в непрогнозируемых размерах для поддержания работоспособности системы.

Полагаем, что подобные решения, столь важные для каждого жителя нашей страны, не могут приниматься кулуарно. Нельзя допустить, чтобы россияне были разочарованы в результатах реализации федеральной целевой программы, чтобы их ожидания были обмануты. В связи с этим просим Вас дать поручение Правительственной комиссии рассмотреть на своем заседании соответствие предлагаемых решений принципам и целям ФЦП с широким привлечением всех заинтересованных сторон – вещателей, операторов связи, представителей АКТР, промышленности и общественности.

С уважением,

Президент Ассоциации

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Ю.И. Припачкин', is centered on the page. The signature is fluid and cursive.

Ю.И.Припачкин

Исполнитель: Силин М.В.
Телефон: (495) 657 - 9678